Център на НПО
в Разград

Проект „ПРАВОСЪДИЕ БЛИЗО ДО ХОРАТА: втора фаза”

Изх. № Ц-141/19.11.2013г.

ДО ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
ГРАД СОФИЯ

СТАНОВИЩЕ И ВЪПРОСИ

КЪМ

РОСИЦА ГЕНАДИЕВА ТОДОРОВА-ГАЗИБАРОВА - и. ф. адм. ръководител – председател на Районен съд - Елин Пелин и БОРИСЛАВ ЛЮБОМИРОВ ЧЕРНЕВ - съдия в Районен съд - Елин Пелин

На основание чл.7 от Правила за избор на административни ръководители на органите на съдебна власт по чл. 167, ал.1, т.2-4 от ЗСВ.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

ПРЕДЛОЖЕНИЕ КЪМ ВСС: Необходимо е да се анализират разходите на Районен съд – Елин Пелин за една календарна година и да се съпоставят с резултатите му – какъв продукт произвежда и до колко е обществено оправдано издържането му.

Според нас за качественото функциониране на съдебната система е неоправдано да функционира малък съд, на разстояние 25 от град София[1], което разстояние се изминава за 30 минути с автомобил.

ПРИМЕР: *В момента в България има над 330 органа на съдебната власт,[2] в които работят около 2400 съдии, 2300 прокурори и следователи, и 9100 съдебни служители[3]....* **ПРИМЕР 1:** *В радиус от 15 км има 4 съдилища в 3 съдебни окръга –*

[1] http://www.bgmaps.com/map/route

[2] Страница на ВСС, рубрика Съдебна власт, http://www.vss.justice.bg/bg/start.htm

[3] Страница на ВСС, рубрика Заседания на ВСС – подрубрика Приложения, 2013г. – Протокол 7. Носител на Златен ключ 2007 за достъп до обществена информация

Луковит, Червен Бряг, Кнежа и Бяла Слатина. **ПРИМЕР 2:** *на разстояние от 5 до 15 км. има няколко съдилища и прокуратури в градове като Велико Търново и Горна Оряховица; Гълъбово и Раднево; Ловеч и Троян; Петрич и Сандански...*

Призоваваме Висш съдебен съвет да не избира председател на Районен съд – Елин Пелин преди да се обсъди и реши въпроса за съдебната география в нашата страна – колко органи на съдебната власт трябва да има на територията на България.

Необходимо е да се даде ясен и категоричен отговор на въпроса какво означава „достъп до правосъдие“ – съд на всеки 20 километра или модерна съдебна институция, която да функционира и да предоставя качествени услуги за гражданите.

В продължение на осем години гражданско наблюдение установяваме, че съдебната система в България се нуждае спешно от оптимизиране и преструктуриране на тромавата и неефективна структура.

МОТИВИ: Районен съд – Елин Пелин е малък съд, в който работят само пет съдии - според нас е отпаднала необходимостта той да съществува в този вид. Годишният отчет за 2012г.[4] на РС – Елин Пелин (независимо от скромното му съдържание) показва, че действителната натовареност е средно 50 съдебни дела на месец на съдия. В броя на съдебните дела са включени т.н. заповедни производства, като издаване на Заповед за изпълнение и изпълнителен лист по облекчения процедурен ред (предвиден в чл. 410 и чл. 417 от ГПК), отказ от наследство и други, решавани от дежурен съдия.

Съдът в Елин Пелин е работил в намален състав поради командированите съдии Георги Мулешков в Софийски окръжен съд, съдия Недко Петров - в Софийски районен съд и съдия Петко Георгиев в Районен съд – Пирдоп.

Районен съд – Елин Пелин има обхват на две малки общини (Елин Пелин и Горна Малина), в които живеят общо 28843 човека, регистрирани по постоянен адрес.[5] Предвид демографските характеристики на района и мнения на експерти, може да се приеме че реално в двете общини живеят с около 40% по-малко лица в конкретната територия – 17305.

[4] http://www.rs-elinpelin.org/uploads/file/2012/doklad_2012_RS-Elinpelin.pdf

[5] Данни на НСИ към 31.12.2012г. според НСИ, вж. http://www.nsi.bg/otrasal.php?otr=19&a1=376&a2=377&a3=378#cont

Сдружение "ЦЕНТЪР НА НПО В РАЗГРАД" е регистрирано в съответствие с ЗЮЛНЦ, решение по ф.д. №37/1997 г. на РОС
БУЛСТАТ: 116019267, жк. “Освобождение” 34, пк 237, Разград 7200, България
Тел./Факс: (+359 84) 661694, E-mail: office@ngo-rz.org, www.ngo-rz.org

ВЪПРОСИ КЪМ РОСИЦА ГЕНАДИЕВА ТОДОРОВА-ГАЗИБАРОВА - и. ф. адм. ръководител – председател на Районен съд - Елин Пелин и БОРИСЛАВ ЛЮБОМИРОВ ЧЕРНЕВ - съдия в Районен съд - Елин Пелин

1. **По темата "Етично поведение и конфликт на интереси":**
   - *Декларирали ли сте всички Ваши заеми, кредити, откъде са получени и техния конкретен размер?*
   - *Вашата декларация по ЗПУКИ публикувана ли е на страницата на ВСС – попълнени ли са коректно данните за заеми и свързани лица?*
   - *Отговорихте ли положително на „призива" на ВСС да дадете съгласие да публикуват декларациите Ви за конфликт на интереси до 24.10.2013г., когато ръководният орган отмени решението си за премахване на публикуваните декларации[6]?*
   - *По време на гражданското наблюдение на съдилища в различни градове установихме, че съдии и прокурори не посочват конкретните размери на банковите кредити/заеми в декларациите си по ЗПУКИ. Според Вас, какво е необходимо да се направи, за да се насърчи положителна практика по този важен въпрос?*
   - *Според Вас, приемливо ли е магистрати да получават значителни дарения със съмнителен произход или кредити от децата си или частни фирми?*
   - *Каква е Вашата позиция и одобрявате ли съдии и прокурори да членуват в тайни общества - масонски ложи, рицарски ордени; да ходят на ловни излети (лов и риболов) с политици и бизнесмени със съмнителна репутация?*
   - *Как бихте коментирал концентрацията на семейства и роднини в съдебната система – корупционна практика или непотизъм, синдрома "семейно правосъдие" или българският модел "майка - съдия, баща - прокурор, дете – адвокат, брат – нотариус; съпруг – съдия, съпруга - прокурор"?*
   - *Според Вас, влияе ли непотизмът или "семейното правосъдие" на резултатите от съдебните решения? Моля, обосновете отговора си!*
   - *Какво е отношението Ви към употребата на алкохолни напитки в работно време? Как бихте коментирали становището на Комисията по професионална етика на ВСС* ***„Употребата на алкохолни напитки в минимални количества не прави магистрата негоден да изпълнява служебните си задължения."****?*[7]

---

[6] http://www.justice.bg/bg/start.htm - Протокол 41/24.10.2013г.

[7] Становище на Комисия "Професионална етика и превенция на корупцията" при ВСС, във връзка с материал „Пияни висши магистрати решават съдбата ни" от предаването „Разследването", излъчено по „Нова Телевизия", Протокол 15/09.04.2012 г.

Сдружение "ЦЕНТЪР НА НПО В РАЗГРАД" е регистрирано в съответствие с ЗЮЛНЦ, решение по ф.д. №37/1997 г. на РОС
БУЛСТАТ: 116019267, жк. "Освобождение" 34, пк 237, Разград 7200, България
Тел./Факс: (+359 84) 661694, E-mail: office@ngo-rz.org, www.ngo-rz.org

2. **По темата "Случайното разпределение на постъпилите съдебни дела и публикуване на съдебните актове на електронните страници на съдилищата":**

   - *Ако бъдете избран за административен ръководител, как ще разпределяте съдебна дела на себе си – ще участвате ли в системата за случайно разпределение?*
   - *Как ще коментирате факта, че Висшия съдебен съвет приема проект за Единни правила и методика за приложение на случайното разпределение на дела за съдилищата, но възлага на прокуратурата, ВКС и ВАС да изработят сами проект на правила и методика, като вземете предвид разпоредбата на чл.9 от Закона за съдебната власт.?*
   - *Как ще гарантирате приложението на чл.9 ал.1 от Закона за съдебната власт за случайното разпределение на съдебни дела[8]?*
   - *Според Вас, използва ли се системата за случайно разпределение и за регулиране на натовареността на съдиите?*
   - *Възможно ли е имената на определени съдии да бъдат „изваждани" от списъка за случайно разпределение на определено дело и после „връщани" обратно, без системата да регистрира подобна намеса?*
   - *Възможно ли е процентите на съдебни дела от определен тип, разпределяни на отделни съдии да бъдат намалявани до 0%, което практически изключва отделния съдия от списъка за случайно разпределение, а по-късно отново променяни до 100%, без системата да регистрира подобна намеса?*
   - *Използва ли се програмата Word за разпечатване на резултатите от случайното разпределение – ако да, тази разпечатка прилага ли се към съдебно дело като официален документ?*

3. **По темата "Натовареност":**

   - ***Колко съдебни дела са били разпределени нас Вас за разглеждане през 2012г.?***
   - ***Какъв е бил процентът на личната Ви натовареност през 2012? А през 2013г. до момента?***
   - *Трима съдии от Районен съд – Елин Пелин са били командировани през 2012г. съответно в Софийски окръжен съд, Софийски районен съд и Районен съд – Пирдоп. Как ще коментирате мотивите за подобни командировки на съдии, работещи в малък съд с малък брой съдебен състав?*

---

[8] Разпределението на делата се извършва на принципа на случайния подбор чрез електронно разпределяне съобразно поредността на постъпването им

Сдружение "ЦЕНТЪР НА НПО В РАЗГРАД" е регистрирано в съответствие с ЗЮЛНЦ, решение по ф.д. №37/1997 г. на РОС
БУЛСТАТ: 116019267, жк. "Освобождение" 34, пк 237, Разград 7200, България
Тел./Факс: (+359 84) 661694, E-mail: office@ngo-rz.org, www.ngo-rz.org

- *В колко конкурса сте участвали за административен-ръководител или за съдия в други съдилища? Какви са мотивите Ви?*
- *Как бихте обвързали темата за натовареността с ефективността и резултатите от дейността на съдиите?*

4. **По темата "Отчетност, публичност и прозрачност":**
   - *Ще публикувате ли договора с обслужващата банка, каквато препоръка има в доклада за гражданско наблюдение от 2013г.?*
   - *Бихте ли публикували на интернет-страницата на Районен съд – Елин Пелин актовете на Инспектората към ВСС от проведени проверки?*
   - ***Какво според Вас означава „достъп до правосъдие"?***
   - *Какво е отношението Ви към съществуването на т.н. „бутикови" съдилища, например в Ардино, Брезник, Гълъбово, Девня, Дулово, Елхово, Ихтиман, Кнежа, Костинброд, Луковит, Раднево, Мадан, Мездра, Пирдоп, Тополовград, Царево?*
   - *Смятате ли да подобрите политиката за връзки с обществеността и интернет-страницата на Районен съд – Елин Пелин, ако бъдете избран за председател? В каква посока?*
   - ***Какво според Вас означава понятието „ефективна съдебна система"?***

5. **Относно участие на гражданите в съдебната реформа и наблюдение на дейността:**
   - *Бихте ли подкрепили прилагането на гражданско наблюдение във всички 350 органа на съдебната власт (съдилища, прокуратури, следствени отдели) на отделните йерархични нива – от районно до върховно?*
   - *Как бихте оценили прилагането на гражданското наблюдение на съдилища в България и резултатите от него?Бихте ли участвали в проекти за гражданско наблюдение на съдебната система?*
   - *Как бихте коментирали ролята на гражданското участие в съдебната реформа – Граждански съвет към ВСС?*
   - *Имате ли препоръки за подобряване механизмите на взаимодействие между Висшия съдебен съвет и Гражданския съвет?*

19 ноември 2013г.
град Разград

Георги Милков

Носител на Златен ключ 2007 за достъп до обществена информация

Сдружение "ЦЕНТЪР НА НПО В РАЗГРАД" е регистрирано в съответствие с ЗЮЛНЦ, решение по ф.д. №37/1997 г. на РОС
БУЛСТАТ: 116019267, жк. "Освобождение" 34, пк 237, Разград 7200, България
Тел./Факс: (+359 84) 661694, E-mail: office@ngo-rz.org, www.ngo-rz.org

Председател на УС

Центърът на НПО в Разград разработва и прилага пилотни програми в подкрепа на съдебната реформа от 2004г. Осъществени са седем проекта за гражданско наблюдение на съда и подкрепа на съдебната система в България. В момента реализира проект „Правосъдие близо до хората: втора фаза", подкрепен от Фондация „Америка за България". Главната цел на проекта е да подобри отчетността, прозрачността и етиката в съдебната система в България чрез механизъм за успешно гражданско наблюдение на съда на национално ниво. Центърът на НПО в Разград създаде през 2007г. Национална НПО мрежа за гражданско наблюдение на съда в България, в която участват над 65 неправителствени организации: www.watch.ngo-rz.org

AMERICA FOR BULGARIA FOUNDATION
Фондация Америка за България С подкрепата на Фондация „Америка за България"

Фондация „Америка за България" подпомага развитието и растежа на динамичен частен сектор в полза на свободна и демократична България. Основана през 2008 година, Фондацията е наследник на Българо-американския инвестиционен фонд, създаден от Правителството на САЩ чрез Американската агенция за международно развитие. Грантовете, които Фондация „Америка за България" предоставя, продължават отношенията на доброжелателство и приятелство между народите на САЩ и България.

Носител на Златен ключ 2007 за достъп до обществена информация

Сдружение "ЦЕНТЪР НА НПО В РАЗГРАД" е регистрирано в съответствие с ЗЮЛНЦ, решение по ф.д. №37/1997 г. на РОС
БУЛСТАТ: 116019267, жк. "Освобождение" 34, пк 237, Разград 7200, България
Тел./Факс: (+359 84) 661694, E-mail: office@ngo-rz.org, www.ngo-rz.org