



Новинарски сайт на годината

МГБ: Труд 24 Часа 168 Часа Хай Клуб Български фермер GEO MediaMall.bg

ВХОД



16°C София ▾

Хороскоп ▾

труд

ВСИЧКО ОТ: ДНЕС | ВЧЕРА

[БЪЛГАРИЯ](#) [БИЗНЕС](#) [МНЕНИЯ](#) [СВЯТ](#) [КУЛТУРА](#) [ЖИВОТ](#) [СПРАВОЧНИК](#) [ЛЮБОПИТНО](#) [СПОРТ](#) [РЕГИОНИ](#)
[АНАЛИЗИ](#) [КОМЕНТАРИ](#) [ИНТЕРВЮТА](#) [АНКЕТИ](#)

ТОП ТЕМИ

[КАЗУСЪТ КТБ](#)[ПРЕДСРОЧНИТЕ ИЗБОРИ](#)[КРИЗАТА В УКРАИНА](#)

Конфликтът на интереси - на везните на Темида

1743

24.06.2014 10:03 | Анализи

8+



Труд



НИКОЛАЙ НИКОЛОВ

Законът за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ) действа от пет години и половина. Вече три години работи и специализираният държавен орган в тази материя - Комисия за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (КПУКИ) - от юни 2011 г.

Тригодишният юбилей е повод да се направи преглед на административната и съдебната практика при най-често срещаните случаи

на конфликт на интереси. Определянето, анализът и оповестяването им има един съществен смисъл - недопускането им в бъдещата дейност на над 120-те хиляди държавни служители.

Конфликтът на интереси е административно нарушение, което произтича от нарушаване на 15-16 забрани, които се съдържат в глава Втора от ЗПУКИ и са валидни за задължените по него лица, заемащи публични длъжности.

Общото определение за конфликт на интереси включва три елемента: 1. Лице, заемащо публична длъжност; 2. Частен интерес, който води до облага за овластения или за свързано с него лице; 3. Изпълнено служебно задължение, повлияно от идентифицирания интерес.

Конфликти на интереси възникват най-често във връзка с упражнени правомощия в интерес на роднини на овластения или търговски дружества, в чиито капитал участва той или неговите роднини. Това са двата типични случая на "свързани лица", съгласно разпоредбите на закона.

Върховният административен съд (ВАС) възприе тезата, че не е необходимо визираната в конкретната ситуация на конфликт облага да е реализирана или незаконна. Достатъчно е реализирането да е било възможно (решение №14545/6.11.13 г. по адм. дело №6573/2013, ВАС). Например общински съветник е в конфликт на интереси, ако е гласувал за промяна на статута (от земеделски в урегулиран поземлен) на имот, принадлежащ на негов бизнес партньор - независимо от това, че процедурата за това не е завършена към момента на постановяване на решението на КПУКИ за конфликт на интереси.

Половината от случаите с установен конфликт касаят лица, заемащи публична длъжност в сферата на

местното самоуправление

БЪЛГАРИЯ



схе...

Телефонната мафия с нова измама: "Изгорях в КТБ" Телефонните измамници пуснаха в обръщение нова



Нов член в Евросъюза: страната на безработните "В Европейския съюз се заражда 29-ата страна членк...



мех...

Пак умуват за спасение на всички влогове (ОБЗОР) Парламентарните партии продължават да обмислят



НАЙ

НОВО ЧЕТЕНО КОМЕНТИРАНО



Митът Фрида Кало



Мъж наръга и уби питбул, ухапал съпругата му 8



Нужен ли е спецзакон за чувалите на Искров 10



Христо Стойчков: Плаках два пъти в деня на финала 5



"Капитал": Иван Костов е в конфликт за интереси за КТБ, семейството му има над 1 млн. лева в банката 10



Бивш шеф на КТБ: Три

- Характерен конфликт на интереси по отношение на общински съветници е нарушението по чл.7, ал.1 гласуване в частен интерес. Например - общински съветник гласува годишната план-сметка за дейността по третиране на битови отпадъци и сметопочистване, при условие че той и съпругата му имат участие в капитала на дружеството, което извършва сметосъбирането в съответната община. Това дружество е свързано със съветника лице. Сумите, които дружеството ще получи за съответната година, зависят от предвиденото в тази сметка и следователно гласуването е гласуване в частен интерес на свързаното лице (решение №2843826.02.2014г. по адм.дело №12992/2013г., ВАС.)

- Типичен казус на конфликт на интереси по отношение на общински съветници е и случай на участие в гласуване за кадрово развитие на близък роднина. Съветник гласува за избор на неговия тъст (роднина по сватовство и свързано лице) за избор на управител на еднолично общинско търговско дружество. Има конкурентна кандидатура, гласовете са по равно и вотът на зетя е от решаващо значение за назначаването на тъста за управител (решение №6804/21.05.2014г. по адм.дело №354/2014г., ВАС).
Кметовете на общини са уязвими за ситуации на конфликт на интереси най-често във връзка с правомощията им да подписват договори (чл.8, изр.второ от ЗПУКИ) и да разходват бюджетни средства/чл.9, ал.1, предл. второ от ЗПУКИ) в частен интерес. Първият и единствен досега случай на влязъл в сила акт за установяване на конфликт на интереси по отношение на кмет на община касае подготовка на акт на частен интерес.

- Кметът на общината не извършва плащането към ЕООД - еднолична собственост на сина му, но в рамките на процедурата по финансово управление и контрол в публичния сектор, резюлирайки 9 броя искания, в които фигурира конкретният търговец и утвърждава този разход. Подготвеният акт е платежното нареждане за плащане. То не може да се извърши без предварителното разрешение на кмета. Закупените стоки от дружеството на свързаното лице са на стойност 1428 лв. (решение №6783/20.05.2014г. по адм.дело №656/2014г., ВАС).

Издаването на разрешение за строеж също е вид акт, който води до конфликт на интереси по отношение на главен архитект на община. Условието тук е проектът, за който се издава разрешението да е разработен от дъщерята на общинския служител. Второто самостоятелно основание за конфликт на интереси е участието в заседанието на Общинския експертен съвет за устройство на територията, на което са утвърдени техническите проекти, изготвени от свързаното лице. Тук облагата има нематериален характер и се състои в глас, подкрепа, влияние (определение № 1776/10.02.2014 г. по административно дело №1722/2014 г., ВАС).

- Финансов контролор на район на общината е в конфликт на интереси, ако работи по трудов договор и като финансов контролор на няколко третостепенни разпоредителя с бюджетни средства (училища, детски градини) и контролира и по същество одобрява законосъобразността на техните разходи на първата си позиция. Потвърждавайки тези разходи финансовият контролор на района е издал актове в частен интерес на съответните третостепенни разпоредители (решение №2577/24.02.2014 г. по адм.дело №11179/2013г., ВАС).

Служителите в министерства

могат да попаднат в конфликт на интереси във връзка с подготовка на управленски акт на съответния министър и при упражняване на контролни функции.

Участието в заседание на експертен съвет на министерство, на който се приема решение за одобряване на проект, в чието разработване участва и бащата на държавен експерт, член на съвета, е конфликт на интереси. Тук е без значение обстоятелството, че проектът е дело на авторски колектив. Без това решение издаването на акта на министъра е невъзможно, а облагата се състои във възнаграждението, което свързаното лице ще получи от проекта.

Друг типичен случай е, когато служител на министерство приема изпълнение на обществена поръчка в периода 2009-2011 г., като подписва няколко десетки приемопредавателни протокола за това. Успоредно с това реализира облага, като отива на екскурзия в чужбина заедно със съпруга си, като 75% от разноските за това са поети от компанията изпълнител. Осъществяваната контролна дейност в този случай е в частен интерес на лицето и на съпруга му. (решение №13092/9.10.2013 г. по адм.дело №2911/13г.).

По принцип законът не забранява в едно учреждение да работят двама роднини, при условие че не се намират в йерархическа зависимост помежду си при изпълнение на държавна служба. Участието в процедури по атестация във връзка с подготовка или издаване на крайния акт за това често води до конфликт на интереси. Тук облагата е повишаване в ранг и/или увеличение на заплатата като резултат от атестацията. Такъв е първият случай с влязъл в сила акт за конфликт на интереси по отношение на служител в

съдебната власт

- Административен секретар на районен съд подписва докладна записка до председателя на съда за повишаване в ранг на сестра му, която е служител в съда. Основанието е проведената годишна атестация и получената атестационна оценка. Подготвеният акт в частен интерес е заповедта на председателя на съда, с която е извършено повишаването. Облагата се състои в повишаване на заплатата на свързаното лице с 50 лева месечно (решение №6954/23.05.2014 г. по адм.дело №1791/2014 г., ВАС).
Възможен е и конфликт на интереси, когато атестацията се извършва от самия ръководител. В този смисъл е решение №69/31.05.2012г. на КПУКИ, влязло в сила. В този казус директор на дом за медико-социални грижи изготвя и подписва атестационните карти за три поредни години на служител на дома, негова дъщеря.

Дадената оценка е добра. Атестацията е основания за подписване на допълнително



правителства са помпали
балона КТБ 4



ЛЮБОПИТНО



Из Европа на стоп
ЕВА ДИМИТРОВА Смелост,
една заплата и едномесечен ...



Как да измеря теглото на
теле без кантар?
Може да определите
приблизителното тегло на

телето...



Предстои ми да излюпя
пиленца, как да ги храня?
Отглеждането на малки
пиленца през първите 10 дни ...

МУЛТИМЕДИЯ



Галерия ЛЮБОПИТНО
Из Европа на стоп



Галерия СПОРТ
Вижте как посрещнаха
световния шампион
Германия



Галерия СВЯТ
Метрото в Москва
изхвърчало от релсите със 70
км в час. Жертвите станаха

Какво те очаква в живота

© kartisimbolon.com

Виж какво ще предскажат картите на
Симболон специално за теб само тук!

Глюкостевин

адвокати в Добрич

Кредит до 1000 лв.

СВЯТ



Български хирург разработи
медицинска "черна кутия"
Български хирург с
нововъведение в Канада – той
е ...



Българин, шеф във ВТБ,
подаде оставка
Ръководителят на звеното за
загранични операции В...



Ердоган: Израел се държи
като Хитлер в Палестина
Израелското поведение в
Палестина не се различава ...

споразумение към трудовия договор на свързаното лице, с което се увеличава възнаграждението над определените нормативи за съответната длъжност. Това трудово споразумение е договор в частен интерес. Изключително важно е да се знае, че при всеки случай на съмнение за конфликт на интереси способите за предотвратяването му са два - писмени декларации за конфликт по конкретен повод и самоотвод, адресиран до прекия ръководител.

*Авторът е доктор по право, временен председател на КПУКИ

Бел. ред: "Труд" е готов да публикува други анализи по темата

МУЛТИМЕДИЯ

ВСИЧКИ



Никола Николов,
временен
председател на
КПУКИ

ЕТИКЕТИ: зпуки, КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

8+1



Купи от MediaMall.bg: В-к "Труд" от 16.03.2014 г. - електронно издание, цена 1.20 лв.

ОЩЕ ОТ МНЕНИЯ



Свободата, окована с гривна



Християн Кръстев: Категорично не е опасно да се пътува с БДЖ



Нужен ли е спецзакон за чувалите на Искров

ОЩЕ ОТ ТРУД



Собственик на КТБ поискал да възстанови 205 млн. лева, квесторите отказали?



И Кемпес недоволен от Меси



Пак умуват за спасение на всички влогове (ОБЗОР)



Добавяне на коментар...

☒ Публикуване и във Facebook

Публикуване като Митко Димитров (Не сте вие?)

Добави коментар

Социална приставка на Facebook

КОМЕНТАРИ (0)

РЕГИСТРИРАЙ СЕ

Потребителско име

•••••

☐ Запомни ме Забравена парола

ВХОД

Нямаш
профил?

РЕГИСТРИРАЙ СЕ

MEDIA MALL



В-к "24 часа" от 20.05.2014 г. - електронно издание

Цена:
1.20 лв.



Електронно списание „Прическа и стил” на стилист Капанов, брой 2 за 2014 г.

Цена:
1.20 лв.



Бизнеси, родени от кризата - електронна книжка

Цена:
1.20 лв.



Здраве - брой 32 - електронна книжка

Цена:
1.20 лв.



В-к "Труд" от 16.03.2014 г. - електронно издание

Цена:
1.20 лв.