



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

1000 София
ул. Екзарх Йосиф, 12

Администрация: тел.: 02/930 49 57; факс: 02/980 76 32

Изх. № 03-00-006

Дата: 12.03.2013 г.

Вх. № 26-26/18.03.2013

ДО
Г-Н ГЕОРГИ МИЛКОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
УПРАВИТЕЛНИЯ СЪВЕТ
НА „ЦЕНТЪР НА НПО
В РАЗГРАД”

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИЛКОВ,

В Комисията по предотвратяване и установяване на конфликт на интереси и взаимодействие с Инспектората към Висшия съдебен съвет /КПУКИВВСС/ бе разгледан Междинен доклад за напредъка на съда в Южна България за периода януари – май 2012 г., препратен от администрацията на Министерския съвет с писмо № 375/08.02.2013 г.

Относно направените с доклада констатации, изводи и оценки в резултат на осъщественото наблюдение по прилагането на случайния принцип при разпределението на делата и прилагането на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /ЗПУКИ/ в наблюдаваните съдилища, комисията на ВСС изразява следното становище:

Актуализирането на мерките за превенция на корупцията и конфликта на интереси в органите на съдебната власт е една от основните цели, поставени в Годишната програма за дейността на Висшия съдебен съвет през 2013 г., и основен приоритет в работата на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси и взаимодействие с Инспектората към ВСС. Конкретните задачи за постигане на тази основна цел са заложили в Годишната програма за дейността на комисията, приета с решение по протокол № 6/19.11.2012 г.

С програмата се предвижда разработването на единна методика по приложението на принципа за случайно разпределение на делата с цел отстраняване на недостатъците и пропуските при прилагането на чл. 9 от ЗСВ. В тази връзка, в изпълнение на решения на комисията по протоколи № 5/04.02.2013 г. и № 9/25.02.2013 г. се извършва анализ на

изисканите от всички органи на съдебната власт вътрешни правила или други актове, регламентиращи разпределението на делата на случаен принцип.

В процес на изготвяне е методика за извършване на залегналите в годишната програма за дейността на комисията постоянни ад-хок проверки в органите на съдебната власт относно спазването на принципа за случайно разпределение на делата.

През м. ноември 2012 г., с решение по протокол № 48/08.11.2012 г. Висшият съдебен съвет, на базата на извършен от комисията анализ на обобщените резултати относно случайното разпределение на делата въз основа на тематичните и плановите проверки, извършени от Инспектората към ВСС в Апелативен район – Пловдив за периода 01.01.2012 г. – 01.11.2012 г., препоръча на административните ръководители на органите на съдебната власт да извършват проверки относно спазването на принципа за случайно разпределение на делата на всеки шест месеца, съобразно правомощията им по чл.86, ал. 1, т.1 и т. 6 и чл.106, ал.1, т.1 и т. 6 от ЗСВ, като уведомяват ВСС за резултатите от тях. Анализът, както и други документи във връзка с дейността на комисията, е публикуван на Интернет-страницата на Висш съдебен съвет.

През м. март и м. април 2013 г. ще бъдат извършени проверки за прилагането на принципа на случайното разпределение на делата във ВКС, ВАС и СГС с участието на външни експерти – представители на неправителствени организации. С решения на комисията по протоколи № 6/11.02.2013 г. и № 7/18.02.2013 г. са определени конкретните дати, поредността и състава на комисиите за извършване на тези проверки. Резултатите от проверките ще бъдат анализирани и публично оповестени.

За актуализиране на мерките за превенция на конфликта на интереси комисията е предвидила изготвянето на указания до органите на съдебната власт относно прилагането на ЗПУКИ и декларирането на несъвместимост и частен интерес пред ВСС, както и провеждането на регионални обучителни семинари по апелативни райони с оглед превенцията на конфликта на интереси и недопускане на нарушения на разпоредбите на ЗПУКИ от страна на магистратите и съдебните служители. В тази връзка, в изпълнение на решение на комисията по протокол № 6/11.02.2013 г. е направено запитване до председателя на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси относно възникналите в хода на работата на комисията конкретни въпроси по приложението на ЗПУКИ.

Относно обявяването на подадените декларации на интернет страницата на ВСС и отделните органи на съдебната власт следва да се имат предвид разпоредбите на чл. 17 от ЗПУКИ, и по-конкретно:

Съдиите, прокурорите и следователите подават декларации по чл. 12 от ЗПУКИ пред Висшия съдебен съвет, като орган по тяхното назначаване, който има законовото задължение да поддържа регистър на подадените декларации, да съхранява същите и да ги обявява на интернет страницата си при спазване на Закона за защита на личните данни. Органите на съдебната власт не разполагат с информация за това колко на брой и на какво основание са подадените във ВСС декларации от отделните магистрати, поради което не биха могли да ги обявят на своите сайтове.

За изпълнение на разпоредбите на ЗПУКИ, с решение по протокол № 52/17.12.2008 г. ВСС е утвърдил механизъм за подаване на декларациите по чл. 12, т. 2 от ЗПРКИ, съгласно който същите, освен на хартиен носител, се изпращат във ВСС и на електронен носител във вариант за публикуване в Интернет, като попълващият преценява кои данни са лични и ги редактира съгласно разпоредбите на Закона за защита на личните данни. Пълните имена на деклараторите, на свързаните с тях лица и всички други данни относно обстоятелствата по чл. 14, ал. 1 от ЗПУКИ, се съдържат в подадените пред ВСС декларации на хартиен носител. При възприемането и поддържането на този подход Висшият съдебен съвет се е съобразил със становището на Комисията за защита на личните данни от 15.01.2009 г. относно приложението на чл. 17 от ЗПУКИ, съгласно което обявяването на лични данни от декларациите по чл. 12 следва да се извършва след изрично писмено съгласие на декларатора. Независимо от горното, във връзка с направените с доклада препоръки за публично обявяване на всички деклариращи от магистратите и съдебните служители обстоятелства по ЗПУКИ, комисията отправи конкретно запитване до Комисията за защита на личните данни относно приложението на чл. 17 от ЗПУКИ, в случаите, когато такова съгласие липсва.

Относно изразената препоръка за въвеждане на контролен механизъм за гарантиране на изчерпателно и вярно деклариране на обстоятелствата, които биха довели до възникване на конфликт на интереси от страна на магистратите, Висшият съдебен съвет и в частност Комисията по предотвратяване и установяване на конфликт на интереси и взаимодействие с Инспектората към ВСС не биха могли да предприемат действия по извършване на контролни проверки относно достоверността на декларираните обстоятелства, тъй като това е от компетентността на съответните държавни органи, оправомощени със закон. Проверките по установяване на конфликт на интереси се извършват по подаден сигнал до Комисията по предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, която е независим орган.

Основен механизъм за осъществяване на ефективен контрол върху дейностите по предотвратяване на конфликта на интереси в

органите на съдебната власт е гражданското наблюдение върху тяхната дейност и дейността на комисията на ВСС, която в процеса на своята работа се води от принципите за ефикасност, публичност и откритост. Осъществяваният от страна на неправителствените организации мониторинг върху практиките, свързани с прилагането на ЗПУКИ в съдебната система, е основният инструмент за ограничаване на нерегламентираните връзки и зависимости между участниците в правораздавателния процес. Роднинските и приятелски връзки, както и икономическите зависимости между магистрати, съдебни служители и съдебни заседатели от един орган на съдебната власт или в рамките на един съдебен район не представляват сами по себе си конфликт на интереси. Конфликтът на интереси възниква при наличие на частен интерес при конкретен повод, в резултат на което е настъпила облага за заемащото публична длъжност лице или за свързани с него лица.

В приложение, изпращам Ви цитираните в писмото документи.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОМИСИЯ ПО ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ
И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ
НА ИНТЕРЕСИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ
С ИНСПЕКТОРАТА КЪМ
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ:**



НЕЗАБРАВКА СТОЕВА