РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

1000 София, ул. Екзарх Йосиф, 12 Администрация: тел.: 02/930 49 57; факс: 02/980 76 32

Изх. № 97-00-279
Дата: 15. 08. 2014 г

ДО
Г-Н ГЕОРГИ МИЛКОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
УПРАВИТЕЛНИЯ СЪВЕТ НА
„ЦЕНТЪР НА НПО В РАЗГРАД"
ЖК. „ОСВОБОЖДЕНИЕ" 34, ПК 237
ГР. РАЗГРАД

Относно: Заявление за достъп до обществена информация с рег. №42/05.08.2014г. в Регистъра на заявленията за достъп до обществена информация на Висшия съдебен съвет.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИЛКОВ,

В отговор на Ваше заявление за достъп до обществена информация с Вх.№97-00-279/05.08.2014г. приложено Ви изпращам Допълнение към Решение №42/13.08.2014г. по подаденото заявление.

Приложение: Съгласно текста.

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА ВСС:

ДИМИТЪР ТОНЧЕВ

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

1000 София, ул. Екзарх Йосиф, 12 Администрация: тел.: 02/930 49 57; факс: 02/980 76 32

Изх. № 97-00-279
Дата: 15.08.2014г.

ДОПЪЛНЕНИЕ КЪМ Р Е Ш Е Н И Е № 42

по Заявление за достъп до обществена информация
с рег. № 42/05.08.2014 г.

На основание чл. 28, ал. 2 от Закона за достъп до обществена информация, във връзка с раздел IV, т. 1 от Вътрешните правила за достъп до обществена информация на Висшия съдебен съвет и Решение на Главния секретар на ВСС от 13.08.2014г.

Р А З Р Е Ш А В А М:

в срок до 12.09.2014г. да се предостави на Център на НПО в Разград пълен достъп до исканата информация по буква А/, т.5 и буква Б/, т. 5 от Заявление за достъп до обществена информация с рег. 42/05.08.2014г. в Регистъра на заявленията за достъп до обществена информация – Доклад от Емилия Петкова – ст.експерт статистически анализ в отдел „САОД", дирекция „Информационни технологии и съдебна статистика".

Информацията се предоставя на електронен носител – един брой CD, за което заявителят дължи 0.50 лв. /петдесет стотинки/, съгласно Заповед №1472/29.11.2011 г. на Министерство на финансите за определяне на нормативи за разходите при предоставяне на обществена информация по Закона за достъп до обществена информация. Дължимите разходи може да бъдат заплатени по банков път по сметката на ВСС (БНБ, IBAN BG 69 BNBG 9661 3100 1738 01, BIC на БНБ BNBG BGSD, БУЛСТАТ 12 15 13 231, Данъчен номер 122 011 0830) или в брой на касата на ВСС в София, ул. „Екзарх Йосиф" №12. След представянето на платежен документ информацията да бъде предоставена на заявителя лично в сградата на ВСС, за което да бъде съставен протокол, или да бъде изпратена по пощата с обратна разписка.

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА ВСС:

ДИМИТЪР ТОНЧЕВ

ДО

г-н Валери Михайлов
директор на дирекция
„Информационни технологии и
съдебна статистика"

копие: г-жа Христина Тодорова
директор на дирекция
„Международна дейност"

Д О К Л А Д

от Емилия Петкова – ст.експерт статистически анализ в отдел „САОД",
дирекция „Информационни технологии и съдебна статистика"

ОТНОСНО: Запитване от директора на дирекция „Международна дейност" в АВСС във връзка с заявление за достъп до обществена информация с изх. №3-6/04.08.2014 г., постъпило във ВСС от Сдружение „Център на НПО в Разград", представлявано от Георги Милков Димитров.

Уважаеми господин Михайлов,

В отговор на исканата от директора на дирекция „Международна дейност" информация по повод постъпило заявление от Сдружение „Център на НПО в Разград", цитирано по-горе, Ви уведомявам за следното:

1. *По въпроса относно проект „Компетентни и мотивирани магистрати и съдебни служители", КБ08-24-8-С/03.11.2008 г. и по-специално* ***„Единна система за оценка на натовареността на магистрати и съдебни служители" - как се използва в момента документът от ВСС и какво е практическото му приложение.***

С решение по Протокол № 48/27.11.2009 г., т. 15, ВСС е приел решение, с което е одобрил Единна система за оценка на натовареността на магистрати и съдебни служители, както и Наръчник за подпомагане на дейността на помощните атестационни комисии. Това решение ВСС е приел въз основа на предложение на Работна група по дейност 1 и 2 - „Анализ и система за оценка на натовареността", по проект „Компетентни и мотивирани

магистрати и съдебни служители", по подприоритет 2.4. - „Компетентна съдебна система и ефективно управление на човешките ресурси", по ОПАК, като в предишно заседание е приел само за сведение предложението на работната група за одобряване на „Единна система за оценка..." и е определил в следващо заседание да се проведе дискусия по предложението.

Документ обаче с наименование „Единна система за оценка на натовареността на магистрати и съдебни служители", предмет на цитираното по-горе решение на ВСС, не е публикуван на интернет страницата на ВСС – нито като линк към самото решение, нито като приложение към протокола, а няма и изричен диспозитив в самото решение за публикуването му. Поради това наистина човек извън ВСС няма как да се запознае със съдържанието и същността на одобрения документ. В същото време обаче, в раздела „Регистър на международните проекти и програми" на интернет страницата на ВСС, в *сектора „Проекти по Оперативна програма „Административен капацитет" приключили"* има достъп и е публикуван окончателен доклад, изготвен от изпълнителя по конкретната дейност по проекта, визирана от г-н Георги Милков в неговото заявление за достъп до информация.

След запознаване с доклада по проекта става ясно, че екипът, който го е изготвил въз основа на сключен между него и ВСС договор в изпълнение на конкретната дейност по проекта, е предложил единна система за оценка на натовареността на магистратите и съдебните служители, за изработването на която основен източник на информация са били резултатите от проведеното за нуждите на проекта анкетно проучване с общо получени и попълнени 165 анкетни карти в две форми – за проучване на мнението на съдии и прокурори, статистическата информация, събирана от ВСС, както и съществуващи методи и практики за оценка на натовареността на магистрати в други страни. В анкетното проучване участие са взели магистрати от върховните съдилища и върховните прокуратури, от НСлС, от 3 апелативни съдилища /от общо 5/, от 6 административни съдилища /от общо 28/, от 5 окръжни съдилища /от общо 28/, от 7 районни съдилища /от общо 113/, в т.ч. и СГС и СРС. Екипът е предложил разработване на единна методика за оценка на натовареността на съдии, прокурори и следователи, която да съчетава количествени и качествени показатели, и в която основен критерий е критерият "правна и фактическа сложност и тежест" на възложените и приключени дела и преписки. Предложено е също така класифицирането на делата и преписките да става чрез въвеждането на система за определяне на интегрални показатели за правна сложност и за фактическа сложност. Показателят за правна сложност е посочен да бъде за отделни групи дела с оценка от 1 до 5 и с прецизност до 0.01, докато показателят за фактическа сложност е предложено да бъде за всяко конкретно дело с оценка от 1 до 5 и с прецизност 1. В доклада детайли е развита предложената единна система за оценка на натовареността на магистрати и съдебни служители, както и са посочени какви конкретни мероприятия следва да бъдат извършени и какви функционалности следва да бъдат разработени с цел практическа реализация на предлаганата система.

След решението на ВСС, с което е одобрена въпросната Единна система за оценка на натовареността на магистрати и съдебни служители, не е видно да е последвало друго такова, с което да се въвеждат конкретни мерки или действия, чрез които предлаганата система да бъде въведена в действие и да се разпростре в цялата съдебна система. Включително и към днешна дата натовареността на магистратите се отчита по количествения метод – на база

брой дела при отчитане на натовареността по щат съобразно утвърдените щатни бройки и действителната натовареност на база реално попълнени щатни бройки.

Някои отделни съдилища са заимствали предложената по визирания проект по ОПАК единна система за оценка на натовареността на съдиите. Например Районен съд Благоевград почти изцяло е заимствал предлаганата система за оценка на натовареността по отношение на съдиите, където са въвели модул в система за разпределение на делата, който дава възможност за разпределение на делата по сложност - изначално е въведена номенклатурата на шифри за всички видове дела, разглеждани на районно ниво и изначално заложена правна сложност. За въведената в действие и ползвана и към момента система от РС Благоевград Работната група, сформирана към Комисията по натовареност беше подробно запозната на 01.02.2013 г. при презентирането на различни модели за оценка на натовареността и определяне на норма за натовареност на магистрати. Пак тогава от страна на представителите на Районен съд Смолян беше показана включително и нагледно въведената и ползваната от тях система за оценка на натовареността на магистратите, елементи от която са заимствани също от предложената по ОПАК система. Със самите изложенията към представените на 01.02.2013 г. пред работната група модели за оценка на натовареността, включително и на визираната от г-н Георги Милков Единна система за оценка на натовареността на магистрати и съдебни служители по ОПАК от 2008 г. на ВСС, всеки може да се запознае от интернет страницата на ВСС в раздела „Решения на постоянните комисии", подраздел „Комисия по анализ и отчитане степента на натовареност на органите на съдебната власт" – препратката, водеща към сектора на Работната група за изготвяне на средносрочна стратегия на човешките ресурси в съдебната система:

http://www.vss.justice.bg/bg/newcommissions/natovarenost/2.htm

Към момента тече изследване сред всички съдии (около 2000 на брой) във всички 6 апелативни съдилища, във всички 28 окръжни съдилища, във всички 28 административни и във всички 113 районни съдилища, в т.ч. и в Апелативен специализиран наказателен съд, Специализиран наказателен съд, СГС и СРС. Настоящото изследване е предвидено в Методология за провеждане на емпирично изследване за определяне на тежестта на отделните видове дела и Основни положения на проект на Методика за оценка на натовареността на съдиите, приета от ВСС с решение по Протокол № 23/13.06.2013 г., т. 27, достъпна за запознаване на интернет страницата на ВСС. В изпълнение на тази методология беше извършено пилотно анкетно проучване, резултатите от което са одобрени от ВСС с решение по Протокол № 23/05.06.2014 г., т. 31 и достъпни за запознаване от интернет страницата на ВСС, като преди да бъдат одобрени ВСС възложи на Комисията по натовареност да изготви и представи Доклад за извършените дейности, ангажираните лица и финансирането на процеса по изследване на работната натовареност на магистратите, който съответно е приет от ВСС със същото решение и е достъпен за запознаване от интернет страницата на ВСС. Резултатите от настоящото изследване, което се извършва в момента чрез попълване на он-лайн анкетни въпросници от съдиите, ще бъдат база за определяне на норма на натовареност на съдиите въз основа на тежестта на отделните видове дела, групирани по сходен предмет. За определяне на

тежестта на видовете дела ще бъдат използвани показателите времеемкост за съответния вид дело, протичащо по обичайния начин и времеемкост за същия вид дело, но протичащо с усложнена фактическа обстановка. Така определената тежест на отделните видове дела ще послужи и за определяне на разумна норма на натовареност на съдиите, която ще залегне при вземане на решения, свързани с атестирането и дисциплинарната отговорност на съдиите. Тази тежест на отделните видове дела ще допринесе за по-оптималното оценяване на натовареността и на отделните съдилища като цяло, а от тук и за необходимия брой съдии, съответно съдебни служители в съответния съд.

Подобно изследване – както пилотно в определени прокуратури, така и основно – във всички прокуратури и следствени отдели и НСлС, вече са извършени и предстои анализиране на резултатите и съответно до определяне на разумна норма на натовареност на прокурорите и следователите. Изследването в прокуратурите и следствените отдели и в НСлС е по метода на преброяването както на актовете, постановени от прокурора или следователя, така и на извършените действия в процеса на работа по съответната преписка, като всеки акт и всяко действие е с предварително установен статичен коефициент, определен в резултат на дейността на работната подгрупа „Прокурори и следователи", като част от голямата Работна група за изготвяне на средносрочна стратегия за човешките ресурси на съдебната система.

Дейностите на Комисията по натовареност, съответно на Работната група към комисията, неколкократно са отчитани пред ВСС, както чрез годишните доклади за дейността на комисията съответно за 2012 г. и 2013 г., така и с отделни нарочни доклади, които са публикувани на интернет страницата на ВСС веднага след приемането им и съответно са достъпни за запознаване от всеки, който има желание за това.

2.** По въпроса относно проект „Ефективност, отчетност и координация в съдебната система", КБ09-15-4-С/23,07.2009 г. и по-специално **„Методика за статистическа отчетност, набор показатели и указания за тяхното изчисляване и Статистически отчетни форми за преглед и анализ на резултатите" - как се използва в момента документът от ВСС и какво е практическото му приложение.

Аналогично, както по предходния поставен въпрос, така и тук от преглед в интернет страницата на ВСС, раздела „Регистър на международните проекти и програми", в *сектора „Проекти по Оперативна програма „Административен капацитет" приключили"* има достъп до публикувани (като един файл) два окончателни доклада, изготвени от изпълнителя по конкретната дейност по проекта, визирана от г-н Георги Милков, а именно: доклад **„Методика за статистическа отчетност, набор показатели и указания за тяхното изчисляване"** и доклад **„Статистически отчетни форми за преглед и анализ на резултатите".**

При подробно запознаване с двата доклада става ясно, че направените изводи, предложения и препоръки са взаимно свързани и се преплитат с тези, направени в доклада **„Единна система за оценка на натовареността на магистрати и съдебни служители"** по другия проект по ОПАК, визиран по-горе. По тази причина неизвършването на последващи

действия след изготвянето и приемането от ВСС на Единна система за ценка на натовареността на магистрати и съдебни служители, съответно води и до неизвършване на промени по отношение на статистическата отчетност и събиране на по-пълни данни, предложени и в докладите по дейностите „Методика за статистическа отчетност, набор показатели и указания за тяхното изчисляване" и „Статистически отчетни форми за преглед и анализ на резултатите". Към момента статистическите форми и данни, които се събират във ВСС от съдилищата, са такива, каквито са били и към момента на изготвяне на докладите по дейностите по проекта на ВСС по ОПАК.

Като се има предвид дейността, извършвана от Комисията по натовареност към момента по отношение на изследване на натовареността на съдиите за определяне на тежест на отделните видове дела, както и изследването, протекло в прокуратурите и следствените отдели и НСлС по отношение на натовареността на прокурорите и следователите, а също и течащият процес по изработване на нови унифицирани статистически кодове за отделните дела, които да залегнат в статистическите форми, може да се каже, че макар и не в пълнота, то поне отчасти тази дейност е като че ли в съзвучие с предложенията, направени в разгледаните по-горе доклади, изготвени в изпълнение на съответните дейности по визираните проекти на ВСС по ОПАК. За изпълнение обаче на всички препоръки от посочените доклади Висшият съдебен съвет трябва да се съобрази с наличния и административен капацитет, и недостатъчен финансов ресурс, с които би трябвало да бъде обезпечено изработването на конкретните технически предложения, отправени от екипите, изготвили докладите.

Изготвил:
Емилия Петкова, ст. експерт – статист. анализ,
отдел „САОД" в дирекция „ИТСС"