Център на НПО
в Разград

Проект „ПРАВОСЪДИЕ БЛИЗО ДО ХОРАТА: втора фаза”

Изх. № Ц-49/10.04.2014г.

ДО
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
ГРАД СОФИЯ

ДО
ГРАЖДАНСКИЯ СЪВЕТ КЪМ ВСС
ГРАД СОФИЯ

ОТНОСНО: ЗАСЕДАНИЕ НА ГРАЖДАНСКИЯ СЪВЕТ КЪМ ВСС НА 11.04.2014г., ПЕТЪК.

СТАНОВИЩЕ

От името на Сдружение „Център на НПО в Разград“ и Национална НПО мрежа за гражданско наблюдение на съда, предлагам становище по дневния ред на свикано редовно заседание на Граждански съвет към ВСС на 11.04.2014г.

Точка 1. Промени в Правилата за действие на Гражданския съвет към Висшия съдебен съвет.

Становище: За подобряване дейността на Гражданския съвет и повишаване на неговата ефективност е необходимо да се подобрят процедурите за работа чрез улесняване на оперативното действие.

Глава V.

Точка 9. Заседанията на Гражданския съвет се съпредседателстват от член на ВСС и от представител на организациите, избрани (чрез жребий на ротационен принцип - отпада) за 6 месеца. След изтичане на периода съпредседателите информират на заседание на Гражданския съвет за извършеното и индикираните проблеми през периода.

Нов текст: Точка 9.А. В процедурата по избор на съпредседател от квотата на неправителствените организации участват само организации, които изрично са заявили желание. Избраната организация посочва в 7-дневен срок своя представител, който ще бъде съпредседател. При невъзможност за участие на съпредседателя от избраната организация, тя е длъжна да посочи друг представител своевременно преди заседание.

Сдружение "ЦЕНТЪР НА НПО В РАЗГРАД" е регистрирано в съответствие с ЗЮЛНЦ, решение по ф.д. №37/1997 г. на РОС
БУЛСТАТ: 116019267, жк. “Освобождение” 34, пк 237, Разград 7200, България
Тел./Факс: (+359 84) 661694, E-mail: office@ngo-rz.org, www.ngo-rz.org

Точка 15. Актовете на Гражданския съвет се разглеждат от съответната комисия на ВСС и се внасят (задължително – отпада) за разглеждане на заседание във ВСС *в срок не по-късно от 30 (тридесет) дни. ВСС се произнася с мотивирано решение в срок не по-късно от два месеца.*

Точка 2. Информация от Висшия съдебен съвет за договора за застраховка на магистрати и съдебни служители за текущата година 2014 и подготовка на нов договор.

Точка 3. Обсъждане на Програмата на Висшия съдебен съвет за 2014 г.

Становище: Програмата на ВСС за 2014г. е стъпка напред в процеса на организиране на дейността на колективния съдебен орган, в сравнение с програмата за 2013г. Подкрепяме усилията на ВСС да планира своята дейност за една календарна година. Предлагаме на ВСС да редактира проекта на Програма за 2014г. в съответствие със Закона за съдебната власт, Бюджета на съдебната власт за 2014г. (Организиран в 7 политики и 18 програми)[1], ПРАВИЛНИК за организация на дейността на Висшия съдебен съвет и неговата администрация.[2]

Предлагаме на ВСС да идентифицира от три до пет основни цели за работа през 2014г., които да бъдат осъществени чрез осем до десет задачи. В предложения проект за Програма за 2014г. са записани заедно 16 (шестнадесет) основни цели и задачи. Смятаме за уместно да предложим да се подобри аналитизма в програмата, като се подобри стилистиката на текста и се хармонизират планираните 12 мерки/глави.

В проекта за годишна програма за 2014г. не са идентифицирани ясно механизмите на партньорство с Гражданския съвет към ВСС, който е легитимен орган за гражданско участие в съдебната реформа.[3]

Предлагаме на ВСС да дефинира съвместно с Гражданския съвет към ВСС всички теми от взаимен интерес, по които ще работят съвместно през календарната 2014г. В представения проект за Програма са поставени схематично само няколко епизодични въпроса, които не изчерпват приоритетите на реформата. Например ВСС не е обсъждал до момента и не планира да въвлече Гражданския съвет към ВСС в дейности за изпълнение на Стратегията за превенция и противодействие на корупцията (вкл. План-график, т.4) и Кодекс за етично поведени на българските магистрати (т.5).[4]

Предвид забавяне изпълнението на част от дейностите и непосочване на срокове в други случаи, предлагаме да се направи преглед и редакция.

Предлагаме ВСС да внесе отново програмата за 2014г. на редовното заседание на Гражданския съвет към ВСС, което ще се проведе през месец май 2014г. Предлагаме на ВСС да включи в Програмата за 2014г. следните теми:

---

[1] Организиран в 7 политики и 18 програми.

[2] Приет от ВСС с Протокол №22/06.06.2013 г. и обн., ДВ, бр. 85 от 06.11.2012 г., в сила от 11.10.2012 г., изм. и доп., бр. 52 от 14.06.2013 г., в сила от 6.06.2013 г., страница на ВСС, http://www.vss.justice.bg/bg/start.htm

[3] Планирани са не повече от три съвместни дейности с Гражданския съвет, което бележи политиката за партньорство на ВСС – вж с.9, 10 и 16.

[4] Вж с.9.

Сдружение "ЦЕНТЪР НА НПО В РАЗГРАД" е регистрирано в съответствие с ЗЮЛНЦ, решение по ф.д. №37/1997 г. на РОС
БУЛСТАТ: 116019267, жк. "Освобождение" 34, пк 237, Разград 7200, България
Тел./Факс: (+359 84) 661694, E-mail: office@ngo-rz.org, www.ngo-rz.org

А) Съдебна карта (съдебна карта) и оптимизиране броя на съдебните органи, които в момента са над 350 единици – брой съдебни райони;

Б) Етично поведение и конфликт на интереси;

В) Ревизия на Процедурни правила за избор на кандидати за председател на Върховния касационен съд, председател на Върховния административен съд и главен прокурор;[5]

Г) Ревизия на Правила за избор на административни ръководители на органите на съдебната власт по чл. 167, ал. 1, т. 2 - 4 от ЗСВ;[6]

Д) Превенция на корупцията - корупционна практика „непотизъм“ и семейственост в съдебната система;

Е) Достъп до правосъдие - въвеждане на електронно правосъдие;

Ж) Управление на бюджета на съдебната власт – програмен бюджет на принцип „бюджет срещу реформи“;

З) Избор на обслужващи банки;

И) Осъществявани външни проекти[7] от ВСС и приоритети за работа;

Й) Прозрачност на решенията за финансиране на съдебната система и разпределение на ресурси;

К) Публикуване на съдебните актове - срокове и форма;

Л) Публикуване на решенията на ВСС, постоянните комисии и приложения;

М) Прозрачност в дейността, структура и функции на прокуратура и следствието;

Н) Състав и структура на администрацията в съдебните органи;

О) Структура и функции на администрацията на ВСС.

<u>Точка 4.</u> Информация от ВСС за изпълнение на бюджета на съдебната власт за 2013 г. – съдилища, прокуратура, следствени органи.

<u>Точка 5.</u> Коментар по годишната програма на Инспектората към Висшия съдебен съвет.

<u>Становище:</u> Заслужава сериозна подкрепа Годишната програма на Инспектората към Висшия съдебен съвет за 2014г. Програмата е изготвена професионално и аналитично, като е следвана логиката на Конституцията и Закона за съдебната власт.

Ние констатираме два основни недостатъка в предложения за коментар текст на програма: *1. Липсва инициатива на ИВСС да публикува всички свои актове от проверки и 2. Не се планира проверки на върховните нива в съдебната система.*[8]

[5] Приети с решение на Висшия съдебен съвет по протокол №48/08.11.2012 г.

[6] Приети с решение на Висшия съдебен съвет по протокол №10/14.03.2013 г., допълнени с решение на ВСС по протокол №11/12.03.2014г.

[7] Изпълнявани проекти с финансиране от ОПАК, Норвежки финансов механизъм и други финансиращи организации извън регламентирания държавен бюджет, определен от Народното събрание.

[8] ВАС, ВКС, Главна прокуратура, Национална следствена служба.

Сдружение "ЦЕНТЪР НА НПО В РАЗГРАД" е регистрирано в съответствие с ЗЮЛНЦ, решение по ф.д. №37/1997 г. на РОС
БУЛСТАТ: 116019267, жк. “Освобождение” 34, пк 237, Разград 7200, България
Тел./Факс: (+359 84) 661694, E-mail: office@ngo-rz.org, www.ngo-rz.org

Не са планирани ефективни мерки за сътрудничество с неправителствените организации, съгласно препоръките на Европейската комисия.

Същевременно през месец март 2014г. беше публикуван одитен доклад на Сметната палата за дейността на Инспектората към ВСС.[9] В доклада са дадени 22 препоръки със срок на изпълнение 31.12.2014г.[10]

„За петгодишния период от създаването на Инспектората процесът по институционалното изграждане не е приключен. Положени са усилия резултатите от извършената инспекционна дейност да имат общ дисциплиниращ ефект по отношение на бързината, прозрачността и уеднаквяването на съдебната практика и за подобряване качеството на правораздавателната дейност. Пропуските и недостатъците в институционалното изграждане и в осъществяването на инспекционната функция на Инспектората, определят дейността му като недостатъчно ефективна за реализиране на реформата в съдебната система.“[11]

Предлагаме на Инспектората към Висшия съдебен съвет да допълни Годишната програма за 2014г. съобразно дадените препоръки на Сметната палата в сътрудничество с Гражданския съвет към ВСС.

6. Разни.

10 април 2014г.
град Разград

ПРЕДСЕДАТЕЛ:
Георги Милков

Центърът на НПО в Разград разработва и прилага пилотни програми в подкрепа на съдебната реформа от 2004г. Осъществени са седем проекта за гражданско наблюдение на съда и подкрепа на съдебната система в България. В момента реализира проект „Правосъдие близо до хората: втора фаза”, подкрепен от Фондация „Америка за България”. Главната цел на проекта е да подобри отчетността, прозрачността и етиката в съдебната система в България чрез механизъм за успешно гражданско наблюдение на съда на национално ниво. Центърът на НПО в Разград създаде през 2007г. Национална НПО мрежа за гражданско наблюдение на съда в България, в която участват над 65 неправителствени организации: www.watch.ngo-rz.org

AMERICA FOR BULGARIA FOUNDATION
Фондация Америка за България
С подкрепата на Фондация „Америка за България”

Фондация „Америка за България” подпомага развитието и растежа на динамичен частен сектор в полза на свободна и демократична България. Основана през 2008 година, Фондацията е наследник на Българо-американския инвестиционен фонд, създаден от Правителството на САЩ чрез Американската агенция за международно развитие. Грантовете, които Фондация „Америка за България” предоставя, продължават отношенията на доброжелателство и приятелство между народите на САЩ и България.

[9] Вж Одитен доклад № 0300001313 за извършен одит на изпълнението „Институционално изграждане и ефективност на инспекционната функция на Инспектората към Висшия съдебен съвет” за периода от 01.01.2008 г. до 31.12.2012 г., http://www.bulnao.government.bg/bg/articles/dokladi-128

[10] Пак там, с.54-56.

[11] Пак там, с.54..

Сдружение "ЦЕНТЪР НА НПО В РАЗГРАД" е регистрирано в съответствие с ЗЮЛНЦ, решение по ф.д. №37/1997 г. на РОС
БУЛСТАТ: 116019267, жк. “Освобождение” 34, пк 237, Разград 7200, България
Тел./Факс: (+359 84) 661694, E-mail: office@ngo-rz.org, www.ngo-rz.org